

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя Общественного совета при региональной тарифной комиссии Ставропольского края

В.А.Еличев

25 февраля 2021 г.

ПРОТОКОЛ № 01  
заседания Общественного совета при региональной тарифной комиссии  
Ставропольского края

г. Ставрополь

25 февраля 2021 г.  
11-00 час.

Председательствовал – Еличев В.А., заместитель председателя Общественного совета.

Присутствовали члены Общественного совета – Вяткина Е.А., Геращенко Е.М., Голованова Е.М., Крестьяев В.Г., Лесной С.М., Мельникова И.В., Труфанова Т.А.

Отсутствовали: Сароян Л.Ш., Уваров М.А.

Кворум для проведения заседания имеется.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. План работы Общественного совета на 2021 год.

Информирует: Котов Е.В. – заместитель председателя региональной тарифной комиссии Ставропольского края.

2. О тарифных последствиях при исполнении Закона Ставропольского края от 20.12.2018 № 113-кз (ред. от 07.12.2020) «О перераспределении полномочий по решению отдельных вопросов местного значения между органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и органами государственной власти Ставропольского края».

Информирует: Котов Е.В.

СЛУШАЛИ:

По первому вопросу Котова Е.В., который предложил включить в план работы Общественного совета на 2021 год вопросы:

о состоянии работы по противодействию коррупции в РТК Ставропольского края;

утверждение доклада о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в РТК Ставропольского края;

о Плане мероприятий по противодействию коррупции в РТК Ставропольского края на 2021 год;

рассмотрение общих подходов и методологий регулирования цен (тарифов) в 2021 году и на 2022 год.

Планируется провести 3 очередных заседания Общественного совета. В случае необходимости возможно проведение внеочередных заседаний.

Вопросов и замечаний к плану работы не последовало.

**РЕШИЛИ:**

Утвердить план работы в предложенной редакции.

Голосовали «За» единогласно.

**СЛУШАЛИ:**

По второму вопросу Котова Е.В., который доложил следующее.

Фактическая реализация Закона Ставропольского края от 20 декабря 2018 года № 113-кз «О перераспределении полномочий по решению отдельных вопросов местного значения между органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и органами государственной власти Ставропольского края», к примеру, в сфере теплоснабжения начата с 2020 года. Решения органов местного самоуправления о безвозмездной передаче муниципального имущества в собственность Ставропольского края принимаются несколькими способами.

1. При принятии решения о передаче исключительно производственных объектов (котельных и тепловых сетей) распоряжением министерства имущественных отношений Ставропольского края имущество закрепляется на праве хозяйственного ведения за ГУП СК «Крайтеплоэнерго». В случае, если производственное имущество ранее эксплуатировалось иной теплоснабжающей организацией, в отношении которой было введено государственное регулирование тарифов, при наличии потребителей, относящихся к категории «население», тарифы на коммунальные ресурсы сохраняются на уровне действовавших до смены собственника имущества.

В связи с этим, тарифные решения, принятые на 2021 год в отношении ГУП СК «Крайтеплоэнерго», предусматривают выделение отдельных систем теплоснабжения, переданных в эксплуатацию организации в том числе в рамках реализации Закона № 113-кз. В первом полугодии 2021 года тарифы, действующие для потребителей в выделенных системах теплоснабжения ГУП СК «Крайтеплоэнерго», сохранены без изменений относительно ранее установленных ценовых ставок до передачи имущества.

При этом тарифы в сфере теплоснабжения для выделенных систем ГУП СК «Крайтеплоэнерго» с 01 июля 2021 года установлены с опережающим приростом в размере около 5 процентов (изменение единого тарифа ГУП СК «Крайтеплоэнерго» предусмотрено на уровне 3,4 процента для потребителей за исключением населения, на уровне 3,2 процента – для населения). Подобного рода решение РТК Ставропольского края позволяет соблюсти ограничения по допустимому приросту вносимой гражданами пла-



ты за коммунальные услуги по каждому муниципальному образованию края, а также планомерно в течение нескольких периодов регулирования довести размеры тарифов для выделенных систем ГУП СК «Крайтеплоэнерго» до единого уровня.

В настоящее время выделение систем теплоснабжения в ходе передачи производственного имущества в сфере теплоснабжения в соответствии с Законом № 113-кз осуществлено на территории:

- г. Невинномысска (ранее осуществляло деятельность АО «Теплосеть» г. Невинномысска);

- Грачевского муниципального округа (ранее осуществляло деятельность МУП «Коммунальное хозяйство», Грачевский район);

- г. Лермонтов (ранее осуществляло деятельность МУП г. Лермонтова «Лермонтовгоргаз»).

Обращаем внимание, что при передаче производственных объектов органами местного самоуправления возникли нижеследующие проблемы.

ГУП СК «Крайтеплоэнерго», несмотря на позицию органа регулирования, оперативно не информирует о приобретении нового имущества и не представляет документы (материалы) для установления выделенных тарифов в сфере теплоснабжения. Предложение и обоснованные расчеты организации направляются только после письменных запросов РТК Ставропольского края.

Помимо этого, возникают трудности с освоением денежных средств целевого финансирования в рамках утвержденных инвестиционных программ. Так, в состав тарифов АО «Теплосеть» г. Невинномысска были включены затраты на выполнение мероприятий инвестиционной программы, утверждённой ранее министерством жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края. Ввиду отсутствия производственного имущества у названной организации, в настоящее время регулирование прекращено, что делает невозможным оценить полноту освоения инвестиций и принять необходимые меры по их изъятию (при нецелевом использовании). ГУП СК «Крайтеплоэнерго» в данном случае приобретает только право эксплуатации производственного имущества, не является правопреемником и не имеет возможности претендовать на аналогичное финансирование инвестиционной деятельности.

2. Решение органа местного самоуправления принимается о передаче в государственную собственность предприятия как имущественного комплекса.

По информации, находящейся в распоряжении РТК Ставропольского края, предприятие как имущественный комплекс передано в собственность Ставропольского края на территории:

- Георгиевского городского округа (ГУП СК «Теплосеть», г. Георгиевск, ранее ГМУП «Теплосеть», г. Георгиевск);

- г. Железноводска (ГУП СК «Теплосеть», г. Железноводск, ранее МУП «Теплосеть», г. Железноводск);



- Петровского городского округа (КП СК «Надежда», с. Благодатное ранее МКП «Надежда», с. Благодатное).

Для установления цен (тарифов) факт осуществления регулируемой деятельности и наличие в собственности или на ином законном основании объектов соответствующей инфраструктуры является обязательным для регулируемой организации. При этом изменение права владения и пользования объектами коммунальной инфраструктуры не имеет тарифных последствий при неизменности состава имущества. В случае дальнейшего преобразования вышеуказанных предприятий путем присоединения к ГУП СК «Крайтеплоэнерго» тарифы для потребителей будут выделены в соответствующих системах.

Одновременно информируем, что все выделенные системы в сфере теплоснабжения не являются субсидируемыми и тарифы установлены без введения «межтарифной» разницы в соответствующих системах теплоснабжения. При тарифном регулировании на 2021 год субсидии краевого бюджета предусмотрены исключительно в отношении населения, оплачивающего теплоснабжение по единому тарифу ГУП СК «Крайтеплоэнерго». При этом величина субсидирования снижена на 10,5 млн. рублей относительно ранее запланированной и в 2021 году составит 45,8 млн. рублей (в бюджете Ставропольского края была предусмотрена субсидия в размере 56,3 млн. рублей).

Фактическая реализация Закона № 113-кз в сфере водоснабжения и водоотведения начата с 2019 года.

Большая часть объектов систем водоснабжения и водоотведения, переданных безвозмездно органами местного самоуправления в собственность края, распоряжением министерства имущественных отношений Ставропольского края имущество закрепляется на праве хозяйственного ведения за ГУП СК «Ставрополькрайводоканал». Тарифные последствия для потребителей складываются следующим образом.

1. После передачи имущества, ранее эксплуатируемого ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» по договорам с муниципальными образованиями, для потребителей применяются установленные единые тарифы на питьевую воду и водоотведение.

2. После передачи систем водоснабжения населенных пунктов, в которых ранее отсутствовали ресурсоснабжающие организации, для потребителей также применяются установленные единые тарифы на питьевую воду и водоотведение.

3. После передачи систем водоснабжения населенных пунктов, в которых поставку питьевой воды по установленным тарифам ранее осуществляли другие ресурсоснабжающие организации, тарифы для населения установлены с учетом необходимости соблюдения законодательства в части ограничений изменения размера платы граждан за коммунальные услуги ниже установленных экономически обоснованных тарифов, тарифы для иных потребителей – на экономически обоснованном уровне.



То есть при передаче ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в рамках реализации Закона № 113-кз ранее не обслуживаемых систем водоснабжения расходы на эксплуатацию данных систем включены в расчет единого тарифа. При этом для населения отдельных населенных пунктов тарифы установлены ниже экономически обоснованного уровня в связи с необходимостью соблюдения законодательства в части ограничений изменения размера платы граждан за коммунальные услуги. Межтарифная разница между тарифами для населения и экономически обоснованным тарифом подлежит возмещению из бюджета края.

С вопросом выступил Лесной С.М.:

Существует ли структура при министерстве имущественных отношений Ставропольского края, осуществляющая организацию и контроль передачи, к примеру, объектов (котельных и тепловых сетей) в ведение ГУП СК «Крайтеплоэнерго»?

Котов Е.В. пояснил:

5 ноября 2020 г. министром имущественных отношений Ставропольского края утвержден состав участников рабочей группы по вопросам определения тарифных последствий, при реорганизации государственных унитарных предприятий, связанных с передачей имущественного комплекса муниципального унитарного предприятия «Водоканал» города Ставрополя. От РТК Ставропольского края в нее вошел Котов Е.В.

Кроме того, по поручению Губернатора Ставропольского края Владимира В.В. по итогам совещания 10 февраля 2021 года по вопросам осуществления ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» водоснабжения и водоотведения на территории Ставропольского края о создании комиссии по рассмотрению вопросов принятия имущества в государственную собственность в рамках исполнения Закона Ставропольского края от 20.12.2018 № 113-кз. Замечаний и предложений по вопросу больше не поступило.

Голосовали «За» единогласно.

Секретарь Общественного совета

Е.М.Герашенко